

議会報

議會報 いになん

第63号

令和2年10月20日

- 02 9月議会報告 可決された主な議案
決算審査特別委員会設置
- 03 陳情
各会計補正予算
- 04 一般質問
- 07 討論 採決の結果
- 08 意見書
- 10 常任委員会報告
全員協議会の議題 議会活動報告
- 12 明日を拓く



9月定例会を終えて

9月8日から18日までの11日間で開催

新型コロナウイルス感染症対策と6月・7月豪雨による災害復旧費を中心に6億9千万円を超える大型の追加補正予算を可決した。

地域の活力を損なわないためにも、感染予防に配慮したうえで、イベントや懇談会・懇親会など従前からある活動を如何にして継続・発展させていくかが重要となる。萎縮するばかりではなく、知恵を出し合い課題を解決していきたい。

可決された主な議案

条例関係

飯南町来島拠点複合施設の設置及び管理に関する条例の制定、飯南町の議会の議員及び長の選挙における選挙運動用自動車の使用の公営に関する条例の制定など11件

予算

令和2年度飯南町一般会計補正予算(第6号)など8件

諸議案

R元頓原町民野球場照明灯改修工事請負変更契約の締結など2件

報告

令和元年度健全化判断比率及び資金不足比率の報告など2件

議員提出議案

・新型コロナウイルス感染症の影響に伴う地方財政の急激な悪化に対し地方税財源の確保を求める意見書

・国土強靭化、老朽化対策を含む地方の社会資本整備の推進を求める意見書

決算審査特別委員会を設置

令和元年度飯南町一般会計、各特別会計の歳入歳出決算及び各公営企業会計の決算を審査するため、決算審査特別委員会を設置した。

委員長	景山登美男	委員	瀧尻行雄
副委員長	安部丘	委員	門眞一郎
委員	伊藤好晴	委員	高橋英次



陳情

「少人数学級制度の拡充を求める意見書」を国に提出することを求める陳情

琴引フォレストパークスキー場運営継続についての要望

〔陳情者〕 島根県スキー連盟

会長 渡部紀美

〔付託委員会〕 教育経済常任委員会

〔審査の結果〕 繼続審査

琴引フォレストパークスキー場の営業

〔陳情者〕 島根県高等学校体育連

盟スキー専門部

部長 高橋尚彦

(県立飯南高等学校長)

〔付託委員会〕 教育経済常任委員会

〔審査の結果〕 繼続審査

琴引フォレストパークスキー場の営業

〔陳情者〕 島根県中学校体育連盟

会長 古藤浩夫

〔付託委員会〕 教育経済常任委員会

〔審査の結果〕 繼続審査

[令和2年度 各会計補正予算]

一般会計 6億9025万円 増額

新型コロナウイルス感染症対策にかかる飯南病院への補助金及び出資金6784万円の増額、7月豪雨による災害復旧費2億6433万円の増額、定住促進賃貸住宅整備費2293万円の増額、琴引フォレストパークスキー場の運営継続補助金2300万円の増額、小中学校児童・生徒のオンライン授業等実施のための環境整備3413万円の増額など

各会計	補正予算額	予算総額
一般会計	6億9025万円	87億3280万円
特別会計	国民健康保険事業	482万円
	介護保険サービス事業	70万円
病院事業会計	7158万円	13億5744万円
下水道事業会計	690万円	5億4409万円

一般質問

9月定例会



伊藤 好晴 議員



窓口で対応する職員

タートした「飯南町森林資源活用林業魅力化プロジェクト」は、「地域商社」を通じて、飯南町産材の利活用の促進、安定的素材生産体制構築とともに、林業魅力化に係る人材育成・人材確保・人口拡大を図る事業だが、現在の進捗状況は。

平成30年度に5年計画でスタートした「飯南町森林資源活用林業魅力化プロジェクト」は、「地域商社」を通じて、飯南町産材の利活用の促進、安定的素材生産体制構築とともに、林業魅力化に係る人材育成・人材確保・人口拡大を図る事業だが、現在の進捗状況は。

Q 制度の周知徹底を

生活福祉資金の特例貸し付け(緊急小口資金・総合支援資金)、住居確保給付金制度、生活保護制度、社会保険料等の猶予(国保料・介護保険料の減免等)など、拡充された制度の利用は極めて低い。

利用が進まないのは、周知徹底が弱いのが原因。利用を飛躍的に伸ばすため、これまで以上に周知・徹底を図る必要がある。

インフルエンザの流行期を迎えるようとしている。新型コロナ感染症とインフルエンザは見分けるのが難しいと言われている。さらに、10月以降は発熱した場合、かかりつけ医が相談先になる。医療従事者には大変な苦労をかける。

飯南病院の負担軽減のた



町内森林での作業風景

A 足らないところは取り組む

町長 山崎 英樹



学校給食の様子

め、インフルエンザの流行抑止が必要である。完全抑止は難しいが、全町民が予防接種を受けることで大幅におさえられるとと思う。ワクチン接種無償化を提起する。

困ったときには保健福祉センターへ相談に行つて欲しい。

周知・徹底は、足らざるところがあれば取り組む。

発熱時の外来は、県や保健所が検討している。具体的な対応方法が示されたら住民に知らせる。

全住民へのワクチン無償接種はしない。これまでと同様に取り組む。

Q 学校給食を無償に

A 総合振興計画で検討

町長 山崎 英樹

子どもの貧困が問題になつていて、世代を超えて連鎖しないことが重要である。

子どもの貧困は、学校でもうまくいかないケースが多く、大人になってからの生活も不安定で、貧困が世代をまたぎ引き継がれる問題も提起され、町としての責任も問われる。

数多くの自治体で取り組まれ、少子化対策としても注目を集めている給食費無償化を提案する。定住対策の一環としても有効である。

A 支援は行っている

教育長 矢飼 齊

子どもの医療費無償化をはじめ、学校生活で必要な支援は行っている。総合振興計画の中で検討する。

一般質問

9月定例会



内藤 真一 議員

Q 林業政策の進捗は

町長 山崎 英樹

平成30年度に5年計画でスタートした「飯南町森林資源活用林業魅力化プロジェクト」は、「地域商社」を通じて、飯南町産材の利活用の促進、安定的素材生産体制構築とともに、林業魅力化に係る人材育成・人材確保・人口拡大を図る事業だが、現在の進捗状況は。

初年度(平成30年度)は、10か所の林業関連事業所を訪問して実態調査を行い、2年目(令和元年度)は、人材育成、講演会、販路の開拓を行った。

3年目の今年度は、地域商社の設立を具体化することに滞っている。引き続き、検討委員会で検討を加えながら、成果が表れるよう知恵を絞り、推進していくたい。

A 滞っている

町長 山崎 英樹

防災士は、NPO法人日本防災士機構(※)が、講習や認定試験を通して、防災の意識・知識・技能を持っている人を認定する民間資格である。

今年8月に「飯南町防災士連絡会」が開催されたが、この連絡会の目的は何か。

資格取得には、受講料、受験料、登録料など6万円程度の費用が必要で、町が支援している。ところが実際の活動への金銭的支援はない。

活動時の費用弁償や日当はもとより、連絡会の活動や意見交換会が自主的にできるよう支援が必要ではないか。

(※)NPO法人日本防災士機構 日本経団連が主導となり「自助・共助・協働」を原則として地域の防災リーダーを育成。自然災害において個人や民間組織、公的機関と力を合わせて「減災」の力になつてもらおうという目的で設立された。

Q 活動支援を

町長 山崎 英樹

平成29年から防災士養成に取り組み、現在32名が資格を取得している。本年8月に、防災士を中心とした自主防災組織の充実強化を目的として「飯南町防災士連絡会」を設立した。

連絡会には、地域の実情にあつた避難行動を追求するため、来年の「飯南町防災訓練」を防災士の立場から検討してもらう。

防災士は、地域防災力向上のために「自助・共助・協働」の精神で活動されることから、日当・費用弁償というのは違和感がある。

防災士資質向上のための研修会の経費、自主防災組織育成の支援は必要であり、予算措置をしている。

A 資質向上のために支援

町長 山崎 英樹



子どもの貧困が問題になつていて、世代を超えて連鎖しないことが重要である。

子どもの貧困は、学校でもうまくいかないケースが多く、大人になってからの生活も不安定で、貧困が世代をまたぎ引き継がれる問題も提起され、町としての責任も問われる。

数多くの自治体で取り組まれ、少子化対策としても注目を集めている給食費無償化を提案する。定住対策の一環としても有効である。

Q 学校給食を無償に

A 総合振興計画で検討

町長 山崎 英樹

子どもの医療費無償化をはじめ、学校生活で必要な支援は行っている。総合振興計画の中で検討する。

子どもの医療費無償化をはじめ、学校生活で必要な支援は行っている。総合振興計画の中で検討する。

議員提出議案 意見書

新型コロナウイルス感染症の影響に伴う地方財政の急激な悪化に対し地方税財源の確保を求める意見書

記



国土強靭化、老朽化対策を含む地方の社会資本整備の推進を求める意見書

記

国土強靭化、老朽化対策を含む地方の社会資本整備の推進を求める意見書

今般の新型コロナウイルス感染症の流行により、東京など大都市部への過度な人口集中は、感染拡大のリスクを高め、甚大な経済的被害を与えることがわかった。また、生産の海外依存度の高さが、国内サプライチェーンの脆弱性を浮き彫りにしたところである。このようないくつか、地方への人口や諸機能の分散、サプライチェーンの国内回帰は論を待たないところである。

一方で、近年は雨の降り方が激甚化、局地的になっており、全国各地で毎年大規模な水害が発生しており、県内でも江の川流域において、平成30年7月、今年7月とわずか2年の間に2回、浸水被害を受けた。

以上のことから、我が国がリスクに対応できる強靭な経済・社会構造を構築するには、まず地方において、生活・経済活動のベースとなる、また安全・安心を確保する、道路ネットワークの構築や河川改修などの社会資本の整備、近年激甚化する自然災害に対応した防災・減災、国土強靭化のための3か年緊



- ⑤令和2年度で終る「防災・減災、国土強靭化のための3か年緊
- ④中国横断自動車道尾道松江線の補完道である国道54号の改良整備を促進し、陰陽交通の安定確保に努めること。
- ③平成30年豪雨に続き、わずか2年の間に2度の浸水被害を受けた江の川流域の治水事業予算を大幅に増額するとともに、遅れている斐伊川水系改修予算を十分に確保し、治水対策を早急に進めること。
- ②社会資本整備総合交付金、防災・安全交付金、農業農村整備事業予算等については、道路ネットワークや農林水産基盤の整備、防災対策、河川改修、土砂災害対策、各施設の老朽化対策など、地域の実態に鑑み予算を重点配分すること。
- ①令和3年度予算において、地方の安全・安心な生活の確保と定住人口の増加、地域活力の向上に資する社会資本整備に必要な予算を十分に確保すること。

- ⑥施設の老朽化に関わる点検や点検結果に基づく修繕の実施など老朽化対策の推進に必要な予算を從来の予算とは別に確保すること。また、補助対象を拡大し、確実に所要の予算を配分するとともに、地方負担分についての地方財政措置を拡充すること。
- ⑦地方自治体が老朽化対策を進めにあたり課題としている技術職員の不足など技術力に関し、国や地方整備局の体制を強化し、支援を図ること。
- ⑧新型コロナウイルス感染症の流行で、大幅に停滞する地方の経済・雇用を下支えする公共事業を含めた令和2年度補正予算を措置すること。

以上、地方自治法第99条の規定により、意見書を提出する。

新型コロナウイルス感染症の拡大は、甚大な経済的・社会的影響をもたらしており、国民生活への不安が続いている中で、地方税・地方交付税等の一般財源の激減が避けがたくなっている。

地方自治体は、福祉・医療、教育・子育て、防災・減災、地方創生、地域経済活性化、雇用対策など喫緊の財政需要への対応をはじめ、長期化する感染症対策にも迫られ、今後の地方財政は、かつてない厳しい状況になることが予想される。

よって、国においては、令和3年度地方財政対策及び地方税制改正に向け、下記事項を確實に実現されるよう、強く要望する。

- ①地方の安定的な財政運営に必要な地方税、地方交付税等の一般財源総額を確保・充実すること。その際、臨時財政対策債が累積することのないよう、発行額の縮減に努めるとともに、償還財源を確保すること。
- ②地方交付税については、引き続き財源保障機能と財源調整機能が適切に發揮できるよう、総額を確保すること。
- ③令和2年度の地方税収が大幅に減少することが予想されることから、適切に発揮できるよう、総額を確保すること。

④税源の偏在性が小さく、税収が安定的な地方税体系の構築に努めるとともに、国税・地方税の政策税制については、積極的な整理合理化を図り、新設・拡充・継続に当たっては、有効性・緊急性等を厳格に判断すること。

⑤特に、固定資産税は、市町村の極めて重要な基幹税であり、制度の根幹を握るがす見直しは、家屋・償却資産を含め、断じて行わないこと。また、新型コロナウイルス感染症緊急経済対策として講じられた特例措置は、本来国庫補助金等により対応すべきものであり、今回限りの措置として、期限の到来をもって確実に終了すること。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

急対策」を長期の計画に改め、継続すること。併せて、地方負担分を軽減する措置も含め必要な予算・財源を別枠で安定的に長期にわたり確保し、これまで以上に強靭な国土づくりを強力かつ継続的に進めること。

⑥施設の老朽化に関わる点検や点検結果に基づく修繕の実施など老朽化対策の推進に必要な予算を從来の予算とは別に確保すること。また、補助対象を拡大し、確実に所要の予算を配分するとともに、地方負担分についての地方財政措置を拡充すること。

⑦地方自治体が老朽化対策を進めにあたり課題としている技術職員の不足など技術力に関し、国や地方整備局の体制を強化し、支援を図ること。

⑧新型コロナウイルス感染症の流行で、大幅に停滞する地方の経済・雇用を下支えする公共事業を含めた令和2年度補正予算を措置すること。

ら、万全の減収補填措置を講じるとともに、減収補填債の対象となる税目についても、地方消費税を含め弾力的に対応すること。

教育経済常任委員会

委員長 門 真一郎



飯南町立図書館の設置及び管理に関する条例の改正

飯南町来島拠点複合施設内に飯南町中央図書館を開設するにあたり、条例を改正する。

これにより、町内の図書館は2館となるが、館長1人と司書2人体制は変わらない。

飯南町頓原図書館を土・日曜休館して対応するとし

ている。休日に家族で図書館を訪れ、本を楽しむことが一般的であるとし、改善を求めた。

しばらくこの体制で運用し、利用者の動向を見るとの方針が示された。

令和2年度 飯南町一般会計補正予算(第6号)

琴引スキーオークスキー場外臨時管理費 2300万円

スキー場運営継続補助金を交付する予算であり、このうち2000万円は県からの特別交付税が充てられる。

スキー場は、2年3年先を見通すことができるのかとの質問に、見通しは極めて厳しい状況であり、この補助金がなければ、今期休止の考えだったと回答があつた。

今後も、このような財源が得られる保証がないため慎重に対応すること。スキー場を取り巻く環境について情報収集に努めるよう求めた。

小学校ネットワーク環境整備事業 1062万円
小学校情報機器整備事業 1243万円
中学校ネットワーク環境整備事業 521万円
中学校情報機器整備事業 587万円

すべて、GIGAスクール構想に係る予算。

要保護・準要保護の家庭には接続料の負担が重いのではないか。また、機器の運用について目標が設定されておらず、事業計画が明確でないと指摘した。

教育委員会からは、現場がどのように活用すべきか見えておらず、今後使用しながら考える。後日、頓原中学校のタブレットを活用した授業を視察する機会をつくるとの回答だった。

当委員会は、家庭の事情で教育環境に差ができることがないよう配慮すること、機器導入が目的化しないように事業計画を設定し、提示するよう求めた。

全員協議会の議題

令和2年7月28日(火)

- ①7月豪雨災害状況と専決処分について
- ②令和2年度知事要望について
- ③新型コロナウイルス感染者の発生について

令和2年8月21日(金)

- ①新型コロナウイルス関連事業について
- ②琴引フォレストパークスキー場の運営について
- ③GIGAスクール構想に向けた対応方針について
- ④自動運転長期実証実験について
- ⑤飯南町みんなでつくる「価値あるいいなん暮らし」創生補助金について

令和2年9月18日(金)

- ①飯南町総合振興計画等評価委員会答申について
- ②知事要望について
- ③新型コロナウイルスへの対応について
- ④飯南町立図書館について
- ⑤土砂災害特別警戒区域(レッドゾーン)説明会について
- ⑥JA農産加工事業の存廃について
- ⑦ふるさと応援寄付金の金額改定について



総務厚生常任委員会

委員長 高橋 英次

賦課徴収臨時管理費 248万円

税・保険料・水道料等におけるコンビニ収納、電子決済を導入するためのシステム負担金。

災害対策臨時管理費 997万円

来島基幹集落センター解体工事に、基礎杭の撤去費用を追加する。



解体される旧来島基幹集落センター

令和2年度 飯南町一般会計補正予算(第6号)

【歳入】

特別交付税 2000万円

琴引フォレストパークスキー場に対する島根県の支援分。

【歳出】

ふるさと応援寄附促進事業 17万円

観光協会へ委託しているふるさと納税業務は、問い合わせが急増しており、既存の電話回線では業務に支障が出ている。ビジネス用電話回線を導入し対応する。

価値ある飯南暮らし創生事業 1039万円

総合振興計画後期基本計画の集落別UIターン移住者目標を達成するための支援として、新たに1地区500万円の補助金を交付。

町立保育所業務委託 105万円

産休明け保育の早期実施に向けた保育士及び調理師の派遣を要する経費。

子育て日本一の名に恥じぬよう、人材の確保に努め、早期職場復帰を希望される皆さんの願いを達成できるよう求めた。

審査意見

来島基幹集落センター跡地に予定される消防センターの設置位置は、来島拠点複合施設への出入り、駐車場機能及び冬季の除雪対策、また通学路があることなど周辺環境を総合的に判断し、決定されたい。

したがって、基礎杭の撤去については、消防センターの位置・規模などを十分に調査・検討し、必要最小限とするよう求めた。

議会活動報告 [7月～9月]

7 2日 教育経済常任委員会

6日 議会広報編集委員会 (紙面校正作業)

9日 議会広報編集委員会 (紙面校正作業)

16日 総務厚生常任委員会

28日 全員協議会

8 17日 島根県町村議会議長会 議会広報研修会 (松江市)

21日 全員協議会

27日 雲南広域連合議会定例会

9 3日 議会運営委員会 (9月定例会の提出議案、日程ほかの協議)

8日 9月定例会 (本会議、町長提出議案の説明)

(本会議、一般質問)

14～17日 (常任委員会審査、予算特別委員会審査)

18日 9月定例会 (本会議、討論、採決) 全員協議会

24日 議会広報編集委員会 (議会広報誌編集作業)

28日 議会広報編集委員会 (議会広報誌編集作業)

29日 来島拠点複合施設竣工記念式典

伝統芸能を未来へ

飯南神楽団 団長

石飛 康則さん (頼原)

現在の団員数と活動は

総勢17名で、全員が舞手や奏樂など、どんな役割もできるよう取り組んでいます。

今年で結成15年を迎えました。年末には記念公演をやりたかったのですが、現在の新型コロナの状況から来年に延期する決断をしました。

例年なら大小合わせて年間30公演を行っています。

今年は正月と2月に1回ずつ、9月に入り19日に八神、20日に谷、10月24日に三次の1まるシエで舞うことで、計5回の公演となります。が、他の神楽団に比べると多い方です。

新型コロナ禍で団員のモチベーション維持に苦労が多かったのでは

一人ひとりが感染拡大防止対策をキチンと守って、絶対この神楽団から感染者を出さないということ、いつでも練習を再開できるようにしておこうと申し合わせはしていました。それと今年は色んな衣装を直したり、新調したり、それができてくる度に皆に見せて、再開時にはこれが着られるよなど話してくださいので、その辺もモチベーションを下げずに来られた理由じやないかと思っています。

今後の目標は

神楽が途絶えることなく継承されて行くこと。団員が神楽の魅力を伝え続けて、若者がこの神楽団でやってみたいと思ってくれるような神楽団であり続けたい。

今は、飯南高校生が来年の神楽甲子園を目指して活動を開始していて、団員が指導に携わっています。本当は、毎週二日の練習に子どもにも参加してもらいたいけど、時間的に無理があります。

飯南神楽団の特徴はとにかく元気がある。よそにはない迫力を出せることですね。声も腹から出せるよう、日頃の喋りでもトーンをあげて声が通るよう個々に努力をしているようです。奏楽もメリハリを



熱い思いを伝える練習指導



演技指導中の石飛さん

今月の表紙写真



華やかな衣装と躍動的な囃子を舞台に舞う飯南神楽団。この日は八神のさつき会館での敬老会慰問公演で「山姥」を舞いました。抗う坂田金時に眼光鋭く囲む源頼光と渡邊綱が挑むという人気のある一場面で、情感豊かな渾身の舞い姿に感動の拍手が鳴りやみませんでした。コロナ禍で披露できない日々が続く中でも、練習には余念のない飯南神楽団の原動力は若者たちです。神楽も飯南町の大切な宝の一つだと再認識しました。

編集後記

山崎町長は今期限りで退くと表明しました。飯南町長として16年間ご苦労様でした。

合併当初は、夕張市の財政破綻を受けて厳しい財政指標が設定され、飯南町は島根県で実質公債費比率が最悪と報道される中で、町長はじめ全職員の給料カット、議会もこれに協力したという、そんな時期でした。

9月7日の山陰中央新報には、松江市出身の太田充さんが財務事務次官に就任され、インタビュー記事が掲載されました。目に留まつたのは「国の借金は国民の借金だ」との発言箇所でした。

お気づきの町民の方もおられると思いますが、この度の国債を発行して国民全員に10万円を交付した特別定額給付金は、国全体の貸借で見ると、政府の負債増は国民の資産増になる事実を明らかにしました。

政府の負債を国の借金と言い換え、国民に転嫁する悪質なすり替えがこの30年間行われ、消費税増税によるデフレーションの進行で国民の生活のみならず、地方自治体の運営も圧迫してきました。このような中での行政運営は大変でした。ご苦労様でした。