

# 議会報

# 議會報 いいなん

第55号

平成30年10月19日

- 02 特集 農業は生業だ  
9月定例会報告
- 04 可決された主な議案 陳情  
一般会計補正予算
- 05 一般質問
- 11 討論 採決の結果
- 12 観察研修報告
- 14 常任委員会報告 議会活動報告  
議会全員協議会の議題
- 16 明日を拓く



# 農業は生業だ

な  
り  
わ  
い

8月1日に飯南町ニューファーム研修会(夏季・園芸)が開催された。講師は、㈱福岡園芸の福岡和徳会長で「土壤還元消毒方法と効果」と題して、座学のほか現場で土壤の消毒方法を実習した。

圃場は、2日前から県・役場の担当者とJA職員によって準備され、福岡会長の指導の下、堆肥や米ぬかを散布し、耕起し、よく混和してあった。

福岡会長のトラクターの使い方は、レバーアクセルを使わずエンジン回転数は音で判断し、足でアクセルを操作する。また、一度で仕上げる耕起作業で、無駄の排除が図られている。福岡園芸の10アールあたりトマト生産額は、年間300万円以上ということだが、町内トマト農家では140万円程度である。

宮城県登米市では、10年前から水稻の直播栽培に取り組み、市が機械導入を支援(湛水用20%以内、乾田用40%以内)している。耕起は燃料と時間が節約できるプラウを推奨し、耕起作業や乾田播種を動画にしてインターネット上のYouTubeで公開し、周知に努めている。

本町においては、圃場や気候条件の違いがあるので同じことはできないにしても、大生産地が日進月歩の努力をしている中で、「今までどおり」を続けていれば、競争力を失い、基幹産業である農業を失つてしまふことにもなる。

転作作物に対して、補助金がある間は米の過剰生産が抑えられ、急速な価格の下落は無いかもしれないが、減額により補助金メリットが無くなれば、たちまち米は生産過剰になる。

本町が生き残るためにには、農業競争力の確保は喫緊の課題である。全国的視

野の中で何を競争力とし、どのようにしてこの力を手に入れるか、早急に取り組むべきだ。

本町の米の生産原価は、法人で30kg約7000円といわれているが、販売価格もほぼ7000円では利益が出ない。再生産可能な農業を目指すとされているが、肝心なのは作業をしている農業者が1年間生活できることである。電気代や水道料、健康保険料を払って、毎日食事をとることができるように、来年も農作業に従事できるのだ。農業者無くして農業はできない。

安心して稻作農業を続けていくためには、米の販売単価が今以上に期待できない中で、生活費が稼げるよう原価を下げる努力を惜しんではならない。園芸作物にも徹底した原価管理と生産技術の向上が必要だ。

生産技術の改革など、今盛んにイノベーションと言う言葉が叫ばれている、新しい生産物、または生産物の新しい品質の創出と実現

- ・新しい生産方法の導入
- ・産業の新しい組織の創出
- ・新しい販売市場の創出
- ・新しい買い付け先の開拓

登米市では、行政が主導してこのことを行い、JAやかつての農業公社はこれに応えた。

本町の農業が10年後もここにあるための戦略を、今までの常識を捨て去る覚悟で考えなければならない。この町の優位性はどこにあるのか、または何を持つて優位性にするのか。

農地を保全するためだけでは、必ず限界がある。農家と行政が協力し、知恵を出し合つて明日を切り開いていかなければならぬ。





# 一般質問

9月定例会



# 景山 登美男 議員

①「避難準備・高齢者等避難開始」が発令されれば、一人暮らしのお年寄りや障害のある方、介護が必要な方など、自力での避難が困難な方や、避難に時間要する方は避難を始めることになつてゐる。

このようないくつかの「避難行動要支援者」に対しても、あらかじめ支援する人を定めておく考えはないか。

②町指定避難所は、日頃は集会所として、高齢者のサロンや長生き体操の会場として利用されているが、環境整備が充份でない施設もある。

お年寄りなどに避難を促すためにも、全ての町指定避難所に洋式トイレ、手すりやス

近年、日本各地で豪雨災害や地震など、大小様々な災害が発生している。そのたびに、「過去に経験したことがない」とか、「観測史上最高」とか言われている。いつ起こるかわからないが必ず起るのが災害であり、今後ますます災害に対する備えの必要性が問われている。

①「避難準備・高齢者等避難開始」が発令されれば、一人暮らしのお年寄りや障害のある方、介護が必要な方など、自力での避難が困難な方や、避難に時間要する方は避難を始めることがくなっている。

このような「避難行動要支援者」に対し、あらかじめ支援する人を定めておく考えは

ロープ、エアコンを整備する考え方。避難所では生活することができない要配慮者のため、福祉避難所を指定するとなつているが、現状どのようになつているか。



**A 備えは重要**

町長山崎英樹

# A 備えは重要

町長 山崎 英樹

①避難に時間や支援を必要とする方に対し、あらかじめ避難行動を支援する関係者が話し合い、いざという時に行動できるよう定めておくことは重要なことだ。

自主防災組織の強化を図りながら、行政と住民で、より強いセーフティーネットを作っていく。

②通常からこうした施設が快適に利用できることは大切であり、町有施設については改修を行う際に考慮していきたい。

また、集落で所有されている集合所には、地域コミュニティ助成事業などを紹介する。

③福祉避難所には専門職の配置が必要であることから、現在保健福祉センター1箇所を指定している。

しかし、1箇所では十分でないことから、来島高齢者生活福祉センターを指定できるよう、社会福祉協議会や関係者と協議していきたい。

福祉施設との協定については、内閣府が出している福祉避難所ガイドラインを参考に、飯南町福祉施設協議会などを通じて検討したい。



汎灘川を走る

# 一般質問

9月定例会



門 眞一郎 議員

Q 素読教育 取り組め

を記憶していれば、このことは解決される。

してくる町を目指すなら、森の保育園に素読教育をあわせたて、希少な取り組みにするべきだ。

# A 研究が必要

幼児期に文章を声に出して読むことは、国語の学習などに効果があると思うが、素読教育への取り組みは研究が必要と考える。

教育長 矢飼 章



**A** 総合的に検討

町長山崎英樹

町長山崎英樹  
保育所保育指針が改正され、幼稚期の終わりまでに育つてほしい10の姿が示された。これにより、保育所でも幼稚教育に取り組むことが出来る。現状では保育士体制などに課題があるので、総合的に検討したい。

本町は保小中高一貫教育を標榜しているが、縦割り構造を横串で貫き通されていくなくてはならない。「貫教育の目的は「確かな学力と生きる力を養う」であるが、具体的に何をどうするのか、何をもって一貫なのか良く分からぬ。これらの課題を解決する鍵は幼児教育にあり、保小中高一貫教育を貫く横串は、素読を中心とした日本語教育にあると結論付ける。

保育所や学校教育の現場における主役は、子どもたちである。周囲にいるわれわれは障害があるならば、全力をつくして取り去らねばならない。素読教育を推進することにより、縦割り教育を貫く横串とすることを重ねて提案する。



## A 関係者で議論

教育長矢飼斎

# 一般質問

9月定例会



## Q 安全の確認は

来島拠点複合施設は、敷地1mの埋め立てで、洪水時に大丈夫かと心配する声がある。3月の住民説明会で2・5m埋め立てる説明が一旦なされ、これを大幅に低く変更されたことが、心配の要因のひとつ。判断に至った町長の見解を問う。

なつてゐる。堆積土を除去する  
ことで、安心の確保が必要では  
ないか。

## A 根拠を以て決定

畠山研英著

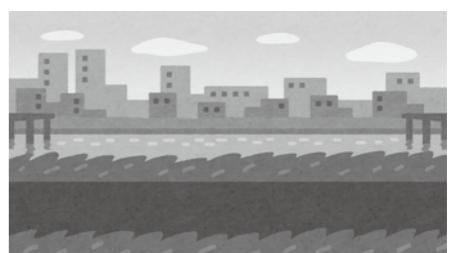
住民説明会において「盛土の具体的な高さは」の問い合わせに、担当から「近隣住宅との高低差や地質調査、詳細な測量等を行った上で決定するが、現段階では2・5mの嵩上げを想定している」と答弁した。当時は、色々な検討や調整が必要な段階で、慎重さを欠いた発言であった。

敷地は河川沿いに90mあり、上流側に対し下流側が80

（90cm低い。現在は上流側から30mを0・5～1m、続く20mを1～1・5m、残り40mを1・5～2m埋め立てる計画である。これで下流のみせん橋より0・6～1・2m高くなる。

また、現在の敷地高でも、100年に一度の洪水時の水面より33センチ高い。現在の河川断面の流量は毎秒750tあり、近年では平成18年災害の流量が最大だが、この時の来島ダムでの流量が530tであり、この敷地高であれば十分にクリアできる高さと言える。これららの根拠を以て決定した。

また、神戸川の堆積土の除去は必要であり、河川管理者の島根県に強く要望する。



## Q 敷地造成の日程は

本年度の敷地造成工事の執  
行予定について

報告で、10月には住民説明会を行い、造成工事に着手したいとのことだったが、既に9月を過ぎようとしている。

造成工事には、大量の埋め立て土の確保と運搬が必要で、相当の期間も必要だ。

積雪地帯でもあり早期の着工が望まれるが、今後の日程を改めて確認する。

10月には、盛土など工事を始められるよう、鋭意、業務を進めていく。

なお、着工にあたっては住民説明会を行い、理解を求めるとともに、通学路や近隣施設を利用する町民の安全対策に十分な配慮を行う。

卷之二

**A**銳意進めていく

第5号	
<p>○林政アドバイザー給料、来年から始まる森林経営管理制度の事前準備のための人件費。</p> <p>○琴引フォレストパーク人工降雪機用貯水池の災害復旧費 680万円余。</p>	<p>○差別的な制度を廃止し、高齢者医療への国庫負担を増額して、保険料・窓口負担の負担軽減を目指すべき。</p>
<p>飯南町後期高齢者医療事業特別会計補正予算(第1号)</p>	<p>賛成討論 門眞一郎議員</p>
<p>反対討論 伊藤好晴議員</p>	<p>○林政アドバイザーが若手担当職員を育成されることを期待する。</p>
<p>法律は、森林経営者の経営権に介入して強権的に経営の自由を奪う仕組み。</p> <p>災害防止など、公益的な機能の発揮や、地域の雇用・所得を保障することで林業再生を図るべきであり、正規の職員とするべきだ。</p> <p>○谷川を堰き止めることによる2次災害の発生、貯水池の底部は重量に耐えるのかなど検証が</p>	<p>林道整備等が行われ、点在する人工林の収益性が上がり、山林所有者に利益が出るような形になるよう期待する。</p> <p>○湧水が地下部を浸食したことが原因で改善される。</p> <p>800mmの排水管と上流部の保安林は平成18年災害に機能し、被害がなかつた。</p> <p>○。制度に対する批判は国に対して活動するなり、政権を担つてこの制度は国会で決まったもの。制度に対する批判は国に対して活動するなり、政権を担つてこの制度は国会で決まったもの。</p>

# DEBATE

# 討論

## 採決の結果

[9月定例会]

# 農業生産額一日一億円の現場を視察

登米市は宮城県北部に位置し、平成17年に登米郡8町と本吉郡津山町が合併して誕生しました。人口は約8万人で、面積は536km<sup>2</sup>、耕地面積は33%という農業中心の地域です。

## 農業振興

主要産業は農業で、平成19年に登米市農業生産1日1億円創出プランを策定し、平成24年に年額369億5千万円を達成した。その後は未達であるが、恒常的な達成に向け努力しているという。

農業経営体は6千306戸で、稲作面積は1万325ha、養豚6万7千579頭など、宮城県内で1位となっている。

## 畜産

登米市の1戸あたり平均和牛飼養頭数は28頭であるが、全飼養頭数は2万5千402頭で、本州最大の和牛産地である。また、仙台牛の4割以上を生産している。

委員会は、耕種と畜産の複合経営を行っている(有)エヌ・オー・エーを視察した。同社の経営規模は水田(転作を含む)120ha、和牛飼養頭数は1000頭、推定収入額2億円



稻ワラをロールして和牛の素飼料にしている。転作は、秋から冬にかけて麦を作付け。6月に刈り取り、7月にロールし飼料化、その後大豆を作付けしているという。

説明を受けている間も、100馬力はあるうかと思われる3台の大型トラクターで集草とロール作業。それを追いかけるように、プラウ(鋤)で土煙を上げながら耕している。耕やすとすぐに大豆を播くそうだ。

稲ワラをロールして和牛の素飼料にしている。転作は、秋から冬にかけて麦を作付け。6月に刈り取り、7月にロールし飼料化、その後大豆を作付けしているという。



## 園芸作物

登米市のキュウリ、キャベツは国の野菜指定産地に指定されている。キュウリは4月から11月まで安定出荷されており、産出額は7億7千万円、作付面積は36ha。キャベツは約1億円を69haで産出している。



## 教育振興

### 【小中一貫教育 豊里小中学校】

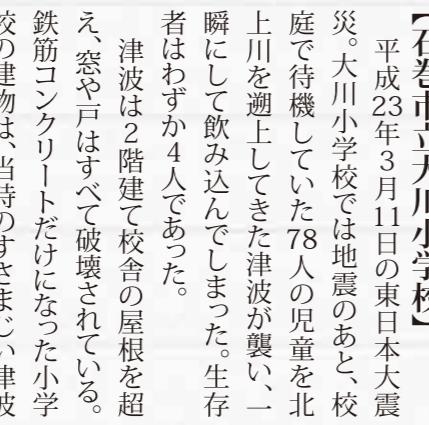
豊里小中学校は、登米市豊里地区に建つ校舎一体型小中一貫校だ。

一貫校設置の背景には、基礎学力の定着不足、不登校、問題行動があつた。これに取り組んで、9年後までの教育プロセスが明確となり、中1ギャップが解消されたという。また、児童生徒の交流を通じた社会性の育成が図られたようだ。

反面、教職員はさらに多忙となり、小中の異なる生活(時間割、クラブ活動など)の棲み分けが必要となつたそうだ。

当初は、児童的心理的発達を考慮し、9年間を3・4・2制に区切り、前頭前野の急激な発達期、形式的操作の可能期と学年とのギャップを解消する目的であった。

また、中学校1年のクラブ活動が他校と整合が取れ無いなどの問題が生じてきたため、現在は3・3・3制にされている。



## 慰靈

### 【石巻市立大川小学校】

平成23年3月11日の東日本大震災。大川小学校では地震のあと、校庭で待機していた78人の児童を北上川を遡上してきた津波が襲い、一瞬にして飲み込んでしまった。生存者はわずか4人であった。

津波は2階建て校舎の屋根を超えて、窓や戸はすべて破壊されている。鉄筋コンクリートだけになつた小学校の建物は、当時のすさまじい津波の力で捻じ曲げられていた。

私たちにはただ息を呑み、手を合わせるだけであつたが、他山の石とせず、飯南町の防災への取り組みに尽力したい。

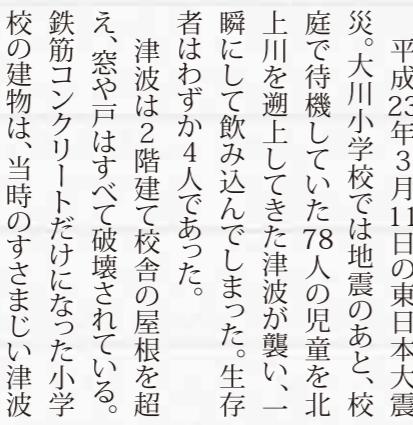


委員会は、育苗施設なかだ農業開発とJAみやぎ登米胡瓜選果場を視察した。育苗、生産、選果(荷造)が完全分業体制となつており、農家負担の軽減を図っている。

育苗施設は、キュウリ、ナス、トマト、キャベツ、白菜、トルコキヨウなど227万3千本の苗を生産、内キユウリが53万5千本を占める。

胡瓜選果施設は日処理量24万9千本、5kg箱にして4千980箱を処理できる。

共に学ぶ: 9年生が1年生に読み聞かせ



## 教育経済 常任委員会

委員長 内藤 真一



### 平成30年度 飯南町一般会計補正予算(第5号)

#### 河川維持補修事業 253万円

下三日市地内にある自動堰が作動不能となつたため、修繕するためのもの。

予算が、委託費115万円、工事請負費137万円で構成されていることへの疑問が呈され、大型土のうによる河川の水替え工事と保守・点検に分かれているとの説明をうけた。

#### 現年補助○公共土木施設災害復旧

#### 1億3051万円

河川(6/28~7/1)2件、河川(7/5~7/8)24件、町道(7/5~7/8)1件の復旧費で、申請箇所のすべてが採択された。

#### 中学校共通臨時管理費 195万円

病弱生徒が来年度入学するため、教室を改修し、空気清浄機等を導入する。

## 審査意見

### 琴引スキーコース外臨時管理費

人工降雪機用貯水池の災害復旧に当たっては、再びこうした瑕疵による災害が起こらないよう、設計・工事施工に十分留意されたい。

### 森林経営管理制度推進事業 136万円

林政アドバイザー1人分の人事費。

来年度から始まる森林経営管理制度の対象となる山林の情報収集と整理を行う職員を雇用する。

### 琴引スキーコース外臨時管理費 680万円

人工降雪機用貯水池が、7月の豪雨で排水溝が沈下し、堰堤がひび割れたことに対する災害復旧費。

総額は1,533万円であるが、町が実施する部分は680万円で、853万円は日本ケーブル(株)が実施する。これは、貯水池が建設されたときの設計に瑕疵があつたことを会社側が認め、補償するものである。事務処理が適切であるか疑問視する意見があつたが、適正であるとの報告を受けた。

二度と同様の被害を受けることの無いよう、取水・排水を含めた水を扱う専門業者の助言を受けるべきとの意見があつた。



## 議会全員協議会の議題

### 平成30年8月16日(木)

- ①地方公務員法の改正に伴う臨時・非常勤職員の任用制度の変更について
- ②旧頓原序舎の跡地利用について
- ③来島拠点複合施設の建設について
- ④琴引フォレストパークスキーコース人工降雪機用貯水池について

### 平成30年9月14日(金)

- ①来島ダム出水期運用水位見直しについて
- ②障がい者の雇用率について
- ③知事要望について
- ④総合振興計画等評価委員会の答申について
- ⑤赤名小水力発電所の今後のあり方について



遊具補修箇所の確認(赤名保育所)

## 総務厚生 常任委員会

委員長 潛尻 行雄

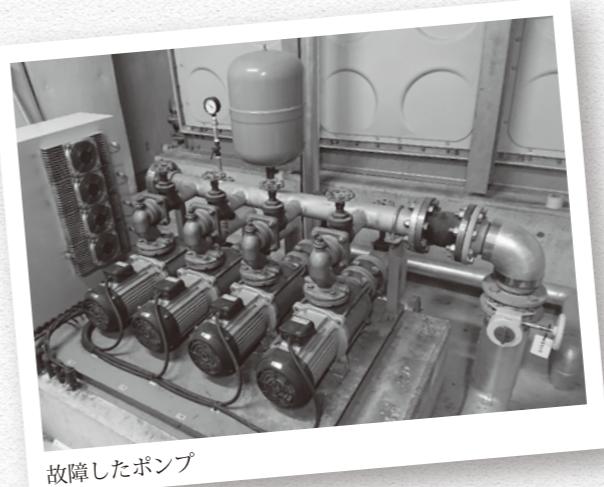
### 平成30年度 飯南町病院事業会計補正予算(第2号)

#### 施設整備費 560万円

一度貯水槽に水を溜め、4台のポンプで院内へ送水しているが、1台が故障し能力が低下した。

このポンプは部品供給が終了しており、既設の制御盤も新型ポンプに対応していないため、ポンプユニット式を交換するとの説明であった。

病院全体へ送水しているのかとの質問に対し、調理場へは水道管から直接引いているとの説明だった。



故障したポンプ

### 平成30年度 飯南町一般会計補正予算(第5号)

#### 来島拠点施設整備事業 1106万円

施設整備に伴う移転補償費の増額であるが、詳細に調査したうえで費用額を算出し、予算計上をすべきとの意見があった。

#### 保育所共通臨時管理費 230万円

業者による遊具点検実施で、経年劣化が指摘された遊具を修繕するものである。前回の点検が平成26年であり、安全確保上、点検間隔の見直しを求める意見が出た。

#### 高齢者生きがい活動促進事業 100万円

谷地区ではこれまで、公民館、自治振興会など、それぞれの組織で活動してきた。しかし、高齢化により活動の継続が厳しくなったため、総合的な調整役・事務局的な役割を担う中間支援組織を立ち上げ、住み慣れた地域でいつまでも安心して暮らせる地域づくりを目指すためのものと説明を受けた。

## 議会活動報告 [7月～9月]

### 7 1～4日 教育経済常任委員会: 観察研修(宮城県)

9日 議会広報編集委員会: 町村議会広報クリニック

12日 総務厚生常任委員会

19日 議会運営委員会: 議会基本条例

### 8 16日 臨時議会、議会全員協議会

20日 議会広報編集委員会: 市町村議会広報研修会

22日 議会運営委員会: 議会基本条例

30日 議会運営委員会

### 9 4日 9月定例議会: 本会議、町長提出議案の説明

: 本会議、一般質問

: 委員会審査

: 委員会審査、予算特別委員会審査、

### 14日 9月定例議会: 本会議、討論、採決

: 議会全員協議会

18日 議会広報編集委員会: 議会広報誌編集

25日 議会広報編集委員会: 議会広報誌編集

# 寄ろうでえー！

## 赤名川オーブン

赤名地区

集落支援員  
金藤 正道さん

明日を拓く

昨年4月から赤名地区的集落支援員として、赤名公民館の中に机を置き、地域の活性化に取り組んでおられます。

中市にある福島邸（旧福島呉服店）を活用し、小さな拠点への取り組みを始められました。

### 集落支援員として目指すところは

支援員として2年目に入りましたが、以前から赤名の町の人達が「親しく寄つて話の出来を聞いていました。また、小さなお拠点づくりの必要性ということが言われていますが、どうすれば地域の人達が住みやすい町に

なるかということと合致させなければなりません。

まずは地域の方が寄り集まり、様々な情報交換をすることで課題が見えてくるのではないか、というところからはじめていきます。

「寄ろうでえー！赤名川」は毎月一回、第3木曜日の10時から12時まで交流会を行います。私は、10月から毎週火曜日と金曜日に福島邸にて、交流を深めていくことにしています。

上赤名や下赤名は、農業の繋がりや毎月の常会があり、交流が保たれているようです。赤名はそのような機会が無いので、家は近いのに交流が希薄なところがあるのではと感じます。

私は、希薄になつた人間関係をもう一度育てていきたいと考えています。ここは、私が地域の皆さんに寄り添い、皆さんが互いに寄り添う場所にしてもらいたいと考えています。



### 皆さんに立ち寄りたくなる施設として何を考えているのか

今年度は、福島邸に来てもらうために、赤名の歴史の話や展示会、音楽会など、ジャンルにとらわれない形で催しに取り組んでいきます。そして、赤名の皆さんは何に興味を持つていただけるか、何をしたいのか、ここに来て何をすれば一番心地よいのかを探りながら事業を進めていく考えです。

先日、「日本列島の異常な気象状況はこれからも続き、豪雨は今後ますます規模が拡大するというのが専門家の『一致した意見』という報道もありました。

異常気象の際には、「まず我が身を守つてください」と言われますが、高齢化率が44パーセントを超える飯南町では、この基本となるとともにまならないのが現状になつてきました。

「そうきましたか」と相手の長考一手にまた長考。自宅では味わえないギャラリー付の囲碁や将棋が福島邸では楽しめます。隣では女性たちがお茶を飲みながら賑やかに昔話に花を咲かせていました。花札やトランプなどの大勢で楽しむゲームや、面白いのは健康にも効果ある腹式呼吸の「吹き矢」やコソコソとトレーニングに励むルームランナーまであります。「みんなで楽しいことを」を合言葉に明日も福島邸で会いましょう!!

### 今月の表紙写真



## 編集後記

今回も災害対策を問う質問者が3名ありました。

近年は災害が多発し、災害列島といつても良いほどの状況が続っています。

先日、「日本列島の異常な気象状況はこれからも続き、豪雨は今後ますます規模が拡大するというのが専門家の『一致した意見』という報道もありました。

異常気象の際には、「まず我が身を守つてください」と言われますが、高齢化率が44パーセントを超える飯南町では、この基本となるとともにまならないのが現状になつてきました。

地域ではお年寄りや障害をお持ちの方など、自発的な避難が難しい人が数多くおられます。その人たちを安全な場所に誘導することが求められます。自治会・組寄りなど、機会があるごとに避難場所や避難経路、避難方法などを話し合う機会を持つことが必要と思いま

す。何か問題がある場合には、直ちに町に相談することをお勧めします。議員に相談を持ちかけてもらつても良いと思います。知恵を出し合つて困難な状況に至らないよう努力して参ります。

安心して暮らせるまちを目指して、手を取り合つていきましょう。