

# 議会報

# 議會報 いいなん

第52号

平成30年1月19日

- 02 年頭のあいさつ  
一般会計補正予算
- 03 12月定例会報告  
可決された主な議案 陳情
- 04 一般質問
- 08 討論  
決算審査報告
- 09 行政視察報告
- 10 常任委員会報告  
議会活動報告 採決の結果
- 12 明日を拓く



# 年頭のごあいさつ

飯南町議会議長 小野 覚



明けましておめでとうございます。

町民の皆様には、お健やかに新年を迎えたことと、心からお慶び申し上げます。また、日頃は町議会に対し、ご理解とご協力をいたいでいますことに、深く感謝申し上げます。本年も変わらぬご支援とご指導をお願いいたします。

昨年7月に議会が改選され、新しい構成でスタートして半年が経過しました。本年度からの米政策の見直し、人口減少対策を中心とした地方創生はか山積する町政課題に、真摯に、そして果敢に取り組まなければならぬと強く感じています。

町民の代表機関として皆様の負託に応えるために、議会の機能強化と資質向上に向けて、強い意志をもって議会改革に取り組みます。その一步として、飯南町議会の最高規範となる「議会基本条例」の策定に向けて努力しています。

本年が皆様にとりまして、希望に満ちた明るく実り多い年になりますことを心から祈念申し上げます。

## 12月定例会終わる

12月5日から15日までの11日間の日程で開きました。

赤穴八幡宮門前にある上赤名住宅3棟が完成し、条例に追加されました。これで定住促進賃貸住宅は21棟となつた。

この住宅は40歳までの夫婦、あるいは中学生以下の子どもを扶養しているという条件はあるが、25年間住み続ければ譲渡される。大変人気があり、毎年応募が募集を上回り、抽選が行なわれている。顕著な定住効果が認められているので、各地域へ事業導入を求めた。また、道路改良及び施設の設置について、適切な業務管理が行なわれているか調査した。地方自治法、飯南町条例及び規則に照らし精査したところ、法令にそぐわない箇所が発見された。今後、このようなことが無いよう、緊張感をもつて、法令を遵守するよう求めた。

## 陳情

中井谷ため池の改修及び早期着手の要望

〔陳情者〕

飯南町花栗72番地2

とんばら門営農組合

中井谷ため池受益者

代表理事 難波明石

〔付託委員会〕教育経済常任委員会

〔審査結果〕採択

七面大ため池改修の要望

〔付託委員会〕教育経済常任委員会

会長 安江自治会

会長 星野康

難波伸一郎

## 可決された主な議案

### 認定

平成28年度飯南町各会計歳入歳出決算認定

### 条例関係

飯南町定住促進賃貸住宅の設置及び管理に関する条例の改正など5件

### 補正予算

平成29年度飯南町一般会計補正予算(第6号)など9件

### 諸議案

H29(交付金)町道松本頓原線道路改良工事(国道取付・情報ボックス移転工事)請負変更契約の締結

社会資本整備総合交付金確定・三江線代替バス購入費など 3940万円減額

## 【平成29年度 一般会計補正予算】

社会資本整備総合交付金確定・三江線代替バス購入費など 3940万円減額

各会計		予算額	予算総額
一般会計		△3940万円	73億5907万円
特別会計	国民健康保険事業	8万円	7億1287万円
	簡易水道事業	244万円	5億5069万円
	下水道事業	5万円	4億571万円
	介護保険サービス事業	20万円	3420万円
	病院事業	175万円	13億4415万円



## 一般質問

12月定例会



熊谷 兼樹 議員

畜産業の経営環境は、TPPやEPAの合意により競争の激化が予測され、経営を維持するためには規模の拡大が求められる。当然、家畜から排泄される糞尿も増加し、その処理方法が課題となる。堆肥化だけでは需要に限界があることから、バイオガス化する方法も必要ではないか。残る液状残渣を処理する装置や、液肥を散布する放牧地整備までを計画にまとめ、畜産振興からバイオマス産業都市構想につがる形で「畜産クラ



増頭が進む畜産



景山 登美男 議員

平成28年度、本町に移住した人が過去最高の53人となつた。今年2月の「田舎暮らしの本」では住みたい田舎ランキングで上位に入った。これらは、あくまで移住であり、定住対策が必要ではないか。

そこで次の5点を問う。

①本町の近年のU-Iターン者、地域おこし協力隊員の定着率は。

②移住者が過去最高なのに、求人倍率が増え続けているのはなぜか。

③農業を目指す人が、農業だけで生活していくのは厳しい。

複数の仕事を組み合わせる「多業」や「多職」をする考

## 一般質問

12月定例会

## Q 定住対策の推進は



今年度も上位にランクイン

ける仕事が充分ではない。また、新卒者の早期退職が多い気がする。例えば都会で研修し地元に帰る仕組みを考えられないか。

④地元に残りたい若者が希望する仕事が充分ではない。また、新卒者の早期退職が多い気がする。例えば都会で研修し地元に帰る仕組みを考えられないか。

⑤本町に住み続けるための「しごと」場の確保を図り「残りた人が残れる町」になるような対策を求める。

⑥農業を目指す人が、農業だけで生活していくのは厳しい。

複数の仕事を組み合わせる「多業」や「多職」をする考

## A 移住が定住につながる施策を推進

町長 山崎 英樹

①U-Iターン者が73・6%、地域おこし協力隊員が35%。

②バブル期を上回る求人倍率で、人材不足が深刻な問題であります。人材確保支援センター

や地域包括ケア推進局、および飯南町福祉施設協議会と一緒に取り組む。

③複数の仕事を組み合わせることで、両立が難しい。

就農者に対しては、町、島根県、JAで組織する「新規就農支援チーム」で継続的にサポートしていく。

④全分野で人材が不足している。まずは、飯南町に住むことに価値を持つ人材、町を担うという意識を持った人材を育てるという視点が大切だ。

町内事業所への新規就職者を対象に社会人セミナーを行うなど、新社会人を応援している。都会で経験し、地元に帰る仕組みを検討したい。



事場の確保に努力するとともに、「人」が「人」を呼ぶ定住対策を推進し、移住者が定住者になるようフォローしたい。

⑤事場の確保、人材確保、定住対策は、いずれも最重要で喫緊の課題である。

町内企業、事業所を守り、事場の確保に努力するとともに、「人」が「人」を呼ぶ定住対策を推進し、移住者が定住者になるようフォローしたい。

## A 申請なども支援

町長 山崎 英樹

本町でも酪農など大型経営が行われており、一層の基盤強化が求められる。畜産経営者からは、増頭など基盤強化の声もあり、協議し支援する。国は、畜産・酪農の収益強化を支援する仕組みとして「畜産クラスター事業」を設けており有効だ。それ故に要望も多く予算不足と聞くが、申請など町でも支援する。

バイオガスは、町・JA・民間企業で研究会を立ち上げ、実証試験用ミニプラントでの試験を始めた。関係者で現地に足を運び勉強をしていく。

## Q 国の考えは疑問

町長 山崎 英樹

「多面的機能支払事業」のうち「資源向上支払交付金」が半額となるという説明を受けた。何故50%なのか。「計画は作らせたが金はつけない」という国の姿勢は無責任であり、その事をきちんと国に伝えるべきだ。

A 引き続き要望活動を行う

町長 山崎 英樹

本町では、多面的機能支払事業の継続が20組織、再認定が2組織ある。国の決定では、継続は100%、再認定は0%となっていたが、島根県での調整により、継続は要望額の93・3%、再認定は50%となつた。農水省、財務省への要望活動を行っており、今後も予算増額に向け、引き続き要望を行

# 討論

反対討論 伊藤 好晴議員  
〈指定管理〉

平成28年度の指定管理料は40施設で、1億4千7百万円に上り、このまま放置すれば、際限なく膨張していく懸念がある。施設によっては民間に移譲した方が良いと思えるものがある。精査し民間移譲を促進すべきだ。

## 下水道事業特別会計

頓原浄化センターからの汚泥運搬車両の積載は9トンであり、総重量は18トン位になるのではないか。事業が始まる際に、井羅谷線は林道で、耐荷重の面から「路面を損傷する」と指摘した。「軽量のもので運搬する」と答弁だったが、現状と異なる。即刻対処すべきだ。

## 国民健康保険事業特別会計

高すぎる保険料の指摘をしてきたが、一向に解決されない。支払い能力に合わせた保険料を目指すべきだ。



頓原浄化センター 汚泥搬出作業の模様

# 決算審査報告

決算審査特別委員会 委員長 内藤 真一

## 審査の対象

- 平成28年度飯南町一般会計歳入歳出決算書及び関係書類
- 平成28年度飯南町国民健康保険事業外4件の特別会計歳入歳出決算書及び関係書類
- 平成28年度飯南病院事業会計歳入歳出決算書及び関係書類

## 指定管理

予算の早期執行に努めるとともに、変動時は速やかに補正すること。

## 不用額

の減少に努められたい。

今後の選定には、民間のノウハウを活用し、サービス向上とコスト軽減への努力を求める。

## 事業の執行

部署が跨る事業について、事業効果の認識にズレが見受けられる。充分な協議と連携を求める。

## 農業振興

農業者はJAによる営農指導の現状に不満を感じている。営農指導体制への働きかけに努められたい。

## 飯南病院

入院患者数、外来患者数とも前年度より減少したが、前年度に統計5600万円余の黒字決算である。院長をはじめ、病院スタッフの努力を評価したい。



計画的な燃料調達のもと稼働するバイオマス発電所



会津若松市のシンボル 鶴ヶ城

## 会津若松市議会

福島県会津若松市議会は、平成20年6月に議会基本条例・議員倫理条例を制定し、近年では日経グローカル（月刊誌）の議会改革ランキンギング2位となるなど、議会改革先進地として年間100団体を超える行政視察を受け入れている。

住民に信頼される議会を目指し、議員倫理の厳格化を図るために、19条からなる議員倫理条例を制定した。これにより議員活動を行なう際に遵守すべき

## グリーン・サーマル㈱ グリーン発電会津

この発電所は、経営者の「バイオマス発電システム普及こそが林業の復興になる」との理念のもとに建設された。太陽光や風力のように、気候の変動により電力が変動しない安定した出力

を実現している。利益を上げることを目的とせず、雇用創出や環境保全を目的としているの経営ではあるが、1メガワット（1メガワットは1000キロワット）が採算ラインといわれているバイオマス発電事業の中でも、その約半分の発電規模でありながら地域に貢献している姿に感動した。

# 行政視察報告

平成29年11月15日から17日(3日間)

## 福島県

### 〈会津若松市議会〉

議会基本条例により、住民との意見交換会の実施。これを基にした政策討論会の開催、さらに政策提言につなげ、活発な議会活動を実践されている議会を視察した。

### 〈グリーン・サーマル㈱ グリーン発電会津〉

会津若松市内で稼動している木質バイオマス発電所を視察した。発電規模は5000kWと小ぶりながら、燃料の集材や発電所の従業員などで77人の雇用を創出している。



歴史ある重厚なつくりの市議会議場

行動基準が定められ、住民から信頼される基盤となっている。議会基本条例は、住民との意見交換会、議員同士の自由討議、請願・陳情者に意見陳述の場を与えることの3条件を盛り込み、開かれた議会・住民参加を実現している。

特に、意見交換会は5月と11月に小学校区単位で実施し、参加住民はおおむね200人程度であるとのこと。このときの意見を議員間の自由討議により集約し、政策提言や一般質問につなげている。

飯南町議会においても、2年間にわたり議会基本条例施行に向け議論が交わされてきたが、今だに生みの苦しみの中にあります。この研修を生かし、町民から信頼される公正で開かれた議会を目指し、条例制定に向け尽力したい。

住む地域でも産出するもので、これを利用することは山林の保全や循環を作り出すことが出来ると思われる。

また、山林の未利用材はわれわれの発電が可能で、ベース電源となりうるの発電が可能で、ベース電源となる。

ここで立地は、変電所から1kmも離れていないので容易に電力会社へ売電することが出来るため、送電コストをかけずにエネルギーの地産地消を実現している。

利益を上げることを目的とせず、雇用創出や環境保全を目的としているの経営ではあるが、1メガワット（1メガワットは1000キロワット）が採算ラインといわれているバイオマス発電事業の中でも、その約半分の発電規模でありながら地域に貢献している姿に感動した。



# 町の蕎麦と空気を三次に届けたい

一福広島三次店  
店長 松平 武志さん

&lt;/div