

議会報

議會報 いいなん

第40号
平成27年2月20日

- 02 | 12月定例会 可決された主な議案
- 03 | 年頭のごあいさつ
平成26年度 一般会計補正予算
- 04 | 一般質問
- 09 | 討論・採決の結果
- 10 | 観察・研修報告
- 12 | 常任委員会報告
議会活動報告
- 14 | 議会全員協議会の議題
明日を拓く



12月定例会終わる

12月9日から19日まで、11日間の日程で開きました。



飯南町議会議長 難波俊司

年頭のごあいさつ

新年明けましておめでとうございます。皆様にとつて、昨年はどんな年でしたでしょうか。

多くの死傷者や甚大な被害をもたらす自然災害が全国で多発しておりますが、本町では大きな災害もなく安堵しております。しかし災害予測は難しく、日頃からの防災対策が重要です。

本町発展のため、議会は全力を傾注してまいります。皆様のご指導、ご意見をお寄せいただきますようお願い申し上げます。

皆様のご多幸ご健勝をお祈りして、年頭のごあいさつとし

さて、本町の基幹産業である農業。今回の米価下落は、生産者にこれまでにない大きな打撃を与えました。既に今年の米作りの準備は始まっていますが、米価の今後の予測もできかねます。国・県・町・JAなど、農業関係者が一体となつて、本腰を入れて取り組まなければ、本町の農業はもとより、日本の農業（稻作）衰退が急速に進んでいくと懸念され、生産意欲が湧く抜本的対策が急がれます。また、水清らかで豊かな自然に恵まれた条件を活かした、特産品開発も必要です。

【平成26年度 一般会計補正予算】

公債費長期債線上償還、ふるさと応援基金積立、赤名小学校大規模改修設計事業ほか

1億6865万円増額

各会計		補正予算額	予算総額
一般会計		1億6865万円	88億4164万円
特別会計	国民健康保険事業	1207万円	6億9137万円
	介護保険サービス事業	21万円	2691万円
	簡易水道事業	8万円	3億5742万円
	下水道事業	7万円	4億2225万円
	病院事業会計	△1101万円	11億3779万円

平成25年度飯南町各会計歳入歳出決算認定

■認定

平成26年度飯南町一般会計補正予算(第6号)

■承認

飯南町の一般職の任期付職員の採用等に関する条例の制定など8件

■条例関係

平成26年度飯南町一般会計補正予算(第7号)など6件

■補正予算

公の施設(飯南町ふるさとの森)の指定管理者の指定など2件

■諸議案

平成26年度飯南町一般会計補正予算(第7号)など2件

(株)フロンティアあかぎを指定管理者としている「飯南町ふるさとの森」(旧県民の森)の契約が今年度末に終了するのに伴い、松江市の(株)ラウを指定管理者とする議案が提出されました。

応募者は(株)ラウ以外に2者でした。宿泊施設「もりのす」の活用方針がレストラン・宴会・パーティー・宿泊など具体的であつたため、(株)ラウに指定したいという内容で、指定管理料は年間1800万円を上限とし、指定期間5年とするものです。

過去、町内の宿泊施設を指定管理した会社(本社・東京都)の経営方針が施設活性化につながらなかつたことを踏まえ、経営実態のつかみにくい町外の業者への指定を審査するにあたり、特に慎重になりました。

(株)ラウのこれまでの実績(大田市の福光海岸レストラン「ピララウ」・雲南省の出雲湯村温泉「オーベルジユ雲南」などの管理状況)を精査し、可決しました。

一般質問

12月定例会



- A 子どもと保護者のためには**
- Q 改正教育行政法の対応は**

新制度に移行したら、教育委員として力を尽くしたい。

- A 3月定例会に提案する**
- 町長 山崎 英樹
- 3月定例会に関連する条例、人事案件を提案する。

教育行政法改正にどう対応するのか。速やかに移行したほうが教育行政にとつてよいのではないか。

- Q 学力低下への取り組みは**

週5日制導入以来、学力低下問題が発生した。文部科学省は土曜学習の場を提供する制度創設を市区町村に促していく方針だ。どう考えるのか。

校長、教頭が土曜日に教育支援をやっているところがあるが、本町でもできないか。

A 私の任期までは旧制度で

責任の明確化、政治的中立性の存続、地方公共団体の長と教育委員会との連携の強化、地方に対する国の関与の見直しが定められた。趣旨を十分理解し、教育長としての責任を果たす。

新体制への移行は、現教育長の任期満了まで旧制度が生きる内容になっている。

A 迅速な対応も可能

新制度では、教育長が教育委員長を兼ねる。権限と責任の所在が明確になり、迅速な対応も可能になる。

- A 学習支援を推進**
- 教育委員長 烏田 勝信
- 首長の判断による土曜授業が可能になった。「土曜日の教育活動推進プロジェクト」も示されている。

学習支援館には地域の環境づくりという役割もあり、土曜学習を進めていく組織と考えたい。

校長等については慎重に対応する。

A 一貫したサポートを行つて

教育委員長 烏田 勝信

発達障害者支援センターが本町へ出向いて相談にのることは困難だ。本町では通級指導教室で保護者への助言等を行つてている。

関係者との連携により、出生から高校卒業まで一貫したサポートができるものを検討している。

- Q 発達障害への対応は**
- 教育委員長 烏田 勝信
- 特別支援教室が設置されいるが、保護者に対する相談体制が十分でない。県の取り組み、本町の考えはどうか。

学校統廃合をどう考えているのか。小学校は複式学級になっていく可能性がある。教育環境をどう守るかが大切だ。

保護者や住民に理解されるよう、情報をきちんと発信すべきだ。

- Q 学校統廃合の今後は**
- 教育委員長 烏田 勝信
- 学校の統廃合は首長の判断で行う。町長は統廃合は考えていない。私も同様だ。一緒に検討していく。保護者には、あらゆる機会を通じて情報提供したい。

併せて、人口対策と耕畜連携についての質問がありました。



生涯学习センター



DEBATE

討論

DEBATE

平成25年度飯南町各会計歳入歳出決算認定

飯南町の一般職の任期付職員の採用に関する条例の制定

賛成討論 永井 章 議員

決算審査特別委員会において、

適切な審査意見を付し、決算を認定することに決したので賛成だ。

反対討論 伊藤 好晴 議員

決算審査特別委員会において、

當業内容を精査し、業務の縮小、撤退も含め、再検討すべき。

反対討論 伊藤 好晴 議員

當業内容を精査し、業務の縮小、撤退も含め、再検討すべき。

[12月定例会]

全18議案のうち、反対があつた議案の採決結果は次のとおりです。

件名	結果	小野 覚	伊藤 好晴	長島正一郎	門眞一郎	熊谷兼樹	内藤真一	早稲田徹雄	高橋英次
平成25年度飯南町各会計歳入歳出決算認定	認定	○	●	○	○	○	○	○	○
飯南町の一般職の任期付職員の採用等に関する条例の制定	可決	○	●	○	○	○	○	○	○

○賛成議員 ●反対議員

[第7回臨時会(10月27日開催)]

平成26年度飯南町一般会計予算(第5号)を全会一致で可決



一福のそば詰合せセット
・銀山街道赤名宿
・そば茶・細乾麺
・ざるの季節
・そばの実ドレッシング各1個



赤名酒造の清酒セット
・玉依姫(純米酒)
720ml×3本
飯南町産酒造好適米
100%使用



いのししセット
・いのち中華まん5個
・いのしし味噌漬け(150g)2個
・焼き込みごはんの素
・燻製バラ肉約150g
・ワインナー1個(3本入り)



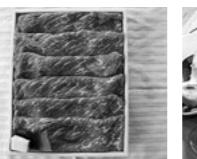
特產品詰合せセット
・いのち中華まん5個
・いのしし味噌漬け(150g)2個
・焼き込みごはんの素
・燻製バラ肉約150g
・ワインナー1個(3本入り)



奥出雲和牛(焼肉用)
・焼肉用(赤身)500g
(クール宅急便)



奥出雲和牛(しゃぶしゃぶ用)
・しゃぶしゃぶ用400g
(クール宅急便)



奥出雲和牛(すきやき用)
・すきやき用550g
(クール宅急便)



もりのす宿泊割引券
・森林セラピー基地内
「森のホテルもりのす」
宿泊5,000円引き券

平成26年度ふるさと納税 1億円達成に近づく おいしい特典も人気の一因?

飯南町ふるさと納税が、あと一步で一億円に迫る勢いです。納税のお礼に揃えた特典も人気で、寄附金1万円(2口)以上で左に掲載した特典を1点進呈、3万円以上寄附にはより豪勢な特典が用意されています。皆さんは飯南町出身の親戚やお知り合いに教えてあげてね。

※ふるさと納税特典の一例です。

視察・研修報告

総務厚生常任委員会

平成26年10月14日～16日

鹿児島県鹿屋市・志布志市

委員長 小野 覚

鹿児島県鹿屋市柳谷集落

「行政に頼らない、感動の地域づくり」の理念のもと、集落活動に取り組んでおられた。柳谷集落の人口は300人、高齢化比率は40%超で、存続が危惧された時期もあつたそうだ。

「地域を再生するためには行政や補助金に頼つては駄目だ、

そこには感動がない」とリーダー

の豊重哲郎氏。その理念のもと、土



集落についての説明を受ける

着菌を活用した悪臭除去などの環境対策、独居老人宅への緊急通報装置の設置、財源確保のためのサツマイモ生産など、地区民全員が参加できる事業を行つておられる。また、空き家を改修し、芸術家を呼び込み、画家、陶芸家、写真家など7人が移住し活動しているとのこと。

「台風通過後、最初に通れる道は

柳谷の道路だと言われる。それは

住民全員で道路掃除をするからです」と豊重さんが誇らしく語られた。



土着菌による堆肥製造施設

鹿児島県志布志市伊崎田保育園

「すべての子供が天才である。ダメな子なんて一人もいない」

「すべての子供が天命をうけてこの世に生まれてきた。その天命を最大限に發揮させたい」の理念のもと、卒園までに全員が逆立ち歩きができる、5歳児で漢字が読み書きができるというユニークなヨコミネ式子育てを実践されている。2歳児までは普通の保育園、幼稚園と同じで、3歳児から「自立」に向けての教育を始められている。



自学自習の情景



合奏を聴いて感動

「ヨコミネ式教育法の究極の目的是自立だ。子どものやる気を起こし、子どもの持つ素晴らしい才能を開花させる。読み書き・計算・体操・音楽を通して『学ぶ力・体力・心の力』をつけさせ、生まれ持つ能力を最大限引き出す」と横峯理事長。

全員で計算問題など自学自習に取り組む姿逆立ち歩き、背丈よりも高い跳び箱を軽々と跳ぶ、音楽の合奏など驚きだった。

教育経済常任委員会

平成26年10月15日～17日

高知県梼原町

委員長 熊谷 兼樹



地元産材を使った役場庁舎

自然エネルギー（太陽光・風力・水・木質バイオマス等）で、町内で使う電気をまかなう。梼原森林組合を中心、大規模な木質バイオマス団地を形成し、地域循環型産業の振興と環境教育を推進している。また、本町とは森林セラピーへの取り組みで交流している。

木質バイオマス事業の現状と今後の展望

○木質ペレットの現状

日本各地で、木質チップを燃料に使う発電施設が建設されている。これまで無償であった林地残材などが高騰、製造・輸送コストも上昇し、消費を圧迫している。

○林道整備

梼原町の林道は、1ha当たり100m程度整備される。長期間利用する目的でしつかりとした整備と管理を行っているため、主要な公共事業になつていている。

○林業従事者

林業不況や高齢化によつて、従事者が激減しているため、建設業者の林業参入を支援（高性能林業機械の導入・林道整備）している。

研修で得たこと

木質バイオマス事業

木質バイオマス発電所の建設にスタートする。燃焼機器の価格、燃焼効率、燃料価格等しつかりとした事前調査が重要。

林道整備と木材の搬出

木質バイオマス資源（林地残材・BC級材・枝葉）の不足、価格の高騰が予測される。

また、林業従事者も、深刻な労働力不足の状況にあるので、建設事業者が林道工事と木材搬出をゼットで請け負う仕組みが有効。

林業従事者の育成・確保

本町には、農林大학교の林業科がある。町有林を演習フィールドとして提供し、林業後継者育成に寄与したらどうか。

目的

木質バイオマス事業の現状と今後の展望

木質バイオマス事業の現状と今後の展望

木質バイオマス事業の現状と今後の展望

木質ペレットの現状

日本各地で、木質チップを燃料に使う発電施設が建設されている。これまで無償であった林地残材などが高騰、製造・輸送コストも上昇し、消費を圧迫している。

林道整備

梼原町の林道は、1ha当たり100m程度整備される。長期間利用する目的でしつかりとした整備と管理を行っているため、主要な公共事業になつていている。

林業従事者

林業不況や高齢化によつて、従事者が激減しているため、建設業者の林業参入を支援（高性能林業機械の導入・林道整備）している。

自然エネルギー（太陽光・風力・水・木質バイオマス等）で、町内で使う電気をまかなう。梼原森林組合を中心、大規模な木質バイオマス団地を形成し、地域循環型産業の振興と環境教育を推進している。また、本町とは森林セラピーへの取り組みで交流している。

木質バイオマス事業の現状と今後の展望

木質ペレットの現状

日本各地で、木質チップを燃料に使う発電施設が建設されている。これまで無償であった林地残材などが高騰、製造・輸送コストも上昇し、消費を圧迫している。

林道整備

梼原町の林道は、1ha当たり100m程度整備される。長期間利用する目的でしつかりとした整備と管理を行っているため、主要な公共事業になつていている。

木質バイオマス事業の現状と今後の展望



教育経済 常任委員会

委員長 熊谷 兼樹

平成26年度 飯南町一般会計補正予算(第7号)

中山間地域直接支払事業 221万円

協定面積錯誤による交付金返還予算

水田面積に相違があるのではないかとの相談があつて、調査したところ、島根県土地改良事業団体連合会が換地計画書に誤記載したことが判明した。

初動段階の対応に疑問があり、今後のため検証を求めた。

ふるさとの森施設経常管理費 293万円

レストランのイス、テーブルなどの購入費

新たな指定管理者が決まっていない段階で予算計上することへの疑問や、指定管理者の意向を重視すべきとする意見があった。

指定管理者制度について見直す必要があると判断し、意見を付した。

小学校大規模改修事業 1,458万円

赤名小学校の大規模改修のための設計委託料

過疎計画では26年度の計画であったが、県との財源協議のなかで、平成27年の夏期休業を中心施工すると説明があった。

公の施設(飯南町ふるさとの森)の 指定管理者の指定

公募の在り方について多くの議論があった。意見を付し可決した。

審査意見

ふるさとの森施設経常管理費

指定管理者が代わろうとしている段階で、備品購入費計上は違和感がある。執行に配慮を求める。

公の施設(飯南町ふるさとの森)の 指定管理者の指定

本案に限らず、指定管理者公募の在り方について再考すべきである。

制度が始まって10年が経過し、様々な問題が指摘されている。公募についても、期間は妥当か、事前説明は万全か、要件は十分理解されているかなど、疑問が残る。その結果、応募者が限定されている感がある。

募集の方法を検討すべきだ。

平成26年度 飯南町一般会計補正予算(第7号)

〈歳入〉

ふるさと応援寄付金 3,000万円

12月15日現在、寄付申込額が6,544万円余に達し、今後増加する見通しであることから増額する。

減債基金繰入金 1億300万円

繰上償還の財源で、これにより今年度の減債基金から償還した額は2億5,300万円になり、実質公債費比率は14.2%になる見込み。

〈歳出〉

ふるさと応援寄付促進事業 939万円

寄付に対する、お礼の品を発送する事務委託料1,500件分などの経費。委員から、お礼の品の種類を増やすよう提案があった。

老人福祉臨時管理費 80万円

老人福祉施設「まんてんの家」の修繕費だが、関連して、同施設のように町所有施設の払下げ提案があった。「検討しているが、諸事情があることから現状では難しい」との説明をうけた。

総務厚生 常任委員会

委員長 小野 覚



飯南町の一般職の任期付職員の 採用等に関する条例

平成14年に公布・施行された法律にもとづき、専門的な知識経験・優れた識見を有する者を期間を定めて採用することで、職員の資質向上を図る。また、柔軟な任用・勤務形態により、最適な人員構成が期待できる。

飯南町放課後児童健全育成事業 の設備及び運営に関する基準を 定める条例

小学生のうち、保護者が労働などで昼間家庭にいない児童に放課後の遊びや生活の場を提供し、健全な育成を図る事業の基準を定める。

議会全員協議会の議題

10月27日

- ①雲南広域連合規約の一部を改正する規約(案)の説明
- ②介護保険法に基づく指定訪問介護事業所の指定取消
- ③飯南町行政改革推進委員会委員等の説明
- ④土砂災害避難勧告等ガイドラインの報告
- ⑤飯南エリアCS放送HD化工事の報告
- ⑥飯南エリアにおけるインターネット増速整備の報告
- ⑦飯南町人口対策の報告
- ⑧任期付の職員採用の報告

12月17日

- ①国道54号改正災害対策基本法の適用報告
- ②公営住宅用地取得の報告
- ③まちづくり条例中間報告
- ④知事要望の結果報告
- ⑤合併10周年記念式典開催の報告
- ⑥庁舎等建設スケジュールの報告
- ⑦観光支援組織の説明
- ⑧新教育委員会制度の説明
- ⑨ビニールハウスの雪害状況の説明

10

- 6日 議会広報編集委員会:紙面校正
- 7日 決算審査特別委員会:総務課、企画財政課
- 8日 島根県町村議会議長会全員研修会(松江市)
- 10日 決算審査特別委員会:住民課
- 14日～16日 総務厚生常任委員会視察研修(鹿児島県鹿屋市、志布志市)
- 15日～17日 教育経済常任委員会(高知県橋本市、愛媛県東温市)
- 20日 議会運営委員会視察研修(鳥取県日南町)
- 22日 雲南地域議会議長連絡会研修会(奥出雲町)
- 24日 決算審査特別委員会:飯南病院、産業振興課
- 25日 島根県種畜共進会(松江市)
- 27日 議会運営委員会
臨時議会、全員協議会
雲南省・飯南町事務組合議会定例会
- 28日 雲南広域連合議会議員研修会(雲南省、奥出雲町、飯南町)

11

- 4日 決算審査特別委員会:建設課、保健福祉課
- 11日 決算審査特別委員会:教育委員会、社会福祉協議会
- 14日 島根県中央子牛共進会(松江市)
- 17日 決算審査特別委員会:JA雲南、株飯南トータルサポート、飯南町商工会

12

- 19日 酒づくり交流館視察
- 21日 決算審査特別委員会:フロンティアあかぎ、とんばら総合開発(株)、浦赤来交通
- 25日 決算審査特別委員会:現地調査
- 28日 教育経済常任委員会:閉会中の調査
- 1日 決算審査特別委員会:まとめ
- 4日 決算審査特別委員会:まとめ
- 5日 議会運営委員会:12月定例会の提出議案、日程ほかの協議
- 9日 12月定例議会:本会議、町長行政報告、提出議案の説明、質疑
- 12日 :本会議、一般質問
- 15日 :委員会審査
- 16日 :委員会審査
- 17日 :全員協議会・委員会審査
- 18日 :委員会審査
- 19日 12月定例議会:本会議、討論、採決
- 22日 議会広報編集委員会:編集作業
- 24日 雲南広域連合議会定例会、雲南省・飯南町事務組合臨時会
- 26日 議会広報編集委員会:編集作業

地域の明日を伝えるCATV

CATVの地域への役割はですか？

過疎化が進む中山間地。最も避けたいことは情報過疎です。

地域の情報を伝える手段のひとつ「CATV」情報を隅々まで届けようと頑張っている姿を、ケーブルテレビのスタッフに聞きました。

やりがいを感じるときはいつ？

「上田」自分が制作したもののが放映され、視聴者から見たよ、「おもしろかったよ」と声をかけていただいたときです。

「三上」雪などでケーブルに障害が発生し、迅速に復旧できたときなどです。

どんな仕事に挑戦したいですか？

「横貝」ケーブルテレビのインターネットは遅いという誤解があります。同軸でもまだ速度は上げられます。施設の能力を最大限引き出す努力をしたいです。



番組編集中のケーブルテレビのスタッフ

「上田」島根県ケーブルテレビ協議会の取り組みで、各局が制作した番組を放送してもらえないでつくつてみたいと思います。

「横貝」唯一の女性職員として、母や妻、女性の感性を生かした番組制作をしたい。この町で大切にしなければいけないものを放送してみたいです。



左から三上さんと横貝さんと上田さん

今月の表紙写真



町の畜産農家を訪ねてお話を聞きました。紙面と異なり、牛の息吹や飼育者とのコミュニケーションがリアルに伝わってくるのが映像です。面白い番組を作るには、やはり「人・物・金」が必要です。限られた予算の中、CATVの役割の一つには、地域の皆様が知った方が良いことを伝えることがあります。そんな番組づくりには「情報と知識」が求められますが、それは、スタッフだけでなく地域の皆様の理解と協力が大切です。



議会広報編集委員会

議会広報編集委員会 早樋 徹雄

編集後記

明けましておめでとうございます。

今季の冬の到来は早く、12月初旬から積雪となりました。

師走には衆議院議員総選挙がおこなわれ、日本のかじ取りを再び安倍政権へ託すことになりました。「地方創生」が叫ばれていますが、ばら撒きでなく真にこの地域の維持、発展になる政策であるよう議会も注視していかなくてはなりません。

私たちのこの地域は、厳しい自然環境の山間地域であります。様々な立場の人の支えあいで成り立っています。生まれ育った地域、あるいは縁あって移り住む地域、本町が住みよい町でありますよう、議員一丸となり頑張ってまいります。